

Заграничный паспорт гражданина АДР

Сабухи АХМЕДОВ,
кандидат исторических наук



В Национальном музее истории Азербайджана хранится уникальный экспонат – заграничный паспорт гражданина Азербайджанской Демократической Республики¹.

23 августа 1918 года правительством АДР было утверждено «Положение об азербайджанском гражданстве»². Этот правовой документ объяснял значение понятия «азербайджанское гражданство», определял нормы гражданства, регулировал принципы приглашения иностранных граждан на работу в Азербайджан. После ряда доработок **11 августа 1919 года парламент Азербайджана принял «Закон об азербайджанском гражданстве»**³, после чего

вышеуказанное Положение утратило силу.

Закон, состоявший из четырех частей, определял понятие гражданства, принципы принятия и лишения гражданства. В статье 1 указывалось, что **все, кто родился на территории Азербайджана и являлись гражданами бывшей Российской империи, независимо от национальной и религиозной принадлежности считаются гражданами Азербайджанской Республики**. 6-я статья Закона указывала, что лицо, имеющее особые заслуги перед республикой и переселившееся на территорию АДР, приобретает права гражданства после принятия им гражданской присяги⁴.

- 1 Национальный музей истории Азербайджана, фонд документальных источников, инв. № 2028. Экспонат впервые вводится в научное обращение как исторический документ.
- 2 Azərbaycan Xalq Cümhuriyyəti ensiklopediyası. Y.Mahmudovun redaktəsi ilə. 1 cild. Bakı, 2004, s.182.
- 3 Там же.
- 4 Azərbaycan Xalq Cümhuriyyəti ensiklopediyası. Y.Mahmudovun redaktəsi ilə. 2 cild. Bakı, 2005, s.428.



Граждане АDR имели право свободного передвижения внутри страны и свободного выезда за границу. **Граждане, по тем или иным причинам на определенный срок покидающие пределы республики, должны были получить «заграничный паспорт гражданина АDR».**

Обратимся к истории заграничных паспортов. Еще в Арабском халифате при выезде из страны требовалось получить от государства и предъявить на границе документ, удостоверяющий отсутствие каких-либо налоговых задолженностей. Развитие торговых связей привело к тому, что лица, покидающие страну по торговым делам, получали так называемый «дорожный лист»⁵. В Монгольской империи государственные служащие, гонцы и торговцы получа-

ли специальный знак - пайцу (байсу), который не только давал право на беспрепятственное передвижение, но и позволял требовать от владельцев караван-сараев необходимую помощь и содействие.⁶

В Западной Европе первоначально «дорожный лист» получали только торговцы, однако эпидемии различных болезней вынудили правительство всячески ограничивать передвижения. Политика огораживаний и как следствие, обнищание крестьян и массовая эмиграция в поисках работы вынуждали правительства ограничивать не только выезды за границу, но и поездки внутри стран⁷. Свободно передвигаться могли лишь те, кому выдавался специальный документ – «паспорт» (итал. – «passa porto»; франц. «passeport» - «пройти через врата»)⁸.

5 www.wikipedia.org/wiki/паспорт

6 Спицын А. Татарские байсы // Известия Археологической комиссии. Санкт-Петербург, 1910, вып. 29, с. 42.

7 Семенов В.Ф. Огораживания и крестьянские движения в Англии в XVI веке. Москва - Ленинград, 1949, с. 154; Лавровский В.М. Проблемы исследования земельной собственности в Англии в XVI–XVIII веках. Москва, 1958, с. 171.

8 [History of passports/www/passport.gc.ca](http://Historyofpassports/www/passport.gc.ca)

В 1672 году указом французского короля Людовика XIV лицам, не имеющим паспортов, было запрещено как въезжать во Францию, так и выезжать из нее. Постепенно такие же законы стали принимать и в других странах. Паспорт не использовался в пределах страны, а был нужен только при выезде, поэтому специального понятия «заграничный паспорт» не существовало.

В период Французской революции и наполеоновских войн право передвижения ограничивалось не только на границах стран, но и внутри, на границах областей, регионов и городов. Таким путем европейские монархи пытались помешать распространению революционных идей, а французское правительство – помешать бегству из страны монархистов и пресекать контрреволюционные заговоры. Создание паспортной системы позволяло отслеживать передвижение как своих граждан, так и иностранцев. **В результате появились внутренние и заграничные паспорта⁹. Заграничный паспорт стал рассматриваться как документ, удостоверяющий доверие государства к гражданину.** Появление железных дорог открыло эпоху массовых передвижений, что потребовало упрощения паспортной системы. В паспорте указывались имя, фамилия, отчество, год рождения, гражданство, социальный статус, адрес проживания, цели и время прибытия в страну или покидания ее.

В 1828 году с подписанием Туркменчайского договора северо-азербайджанские земли отошли к Российской империи. В этой стране **по закону 1817 года покидать страну могли лишь дворяне**, при условии получения паспорта, лица же остальных сословий вообще не могли выехать за границу, за исключением сопровождающих выезжающего дворянина. **В 1834 году был принят новый закон, позволяющий дворянам покидать страну сроком на 5 лет, лицам торгового сословия – сроком на 3 года.** На этот же срок они получали паспорта¹⁰. Для получения паспорта следовало письменно обратиться к губернатору и опубликовать в трех различных газетах объявления о желании выехать за рубеж. **В 1856 году был принят за-**

кон, по которому дворяне имели право выезжать за границу без паспорта и на неограниченный срок, а торговцы и ремесленники – с паспортом, сроком на 3 года. Крестьянам не позволялось уезжать с места проживания далее чем на 30 верст, в противном случае они считались беглыми. Согласно положению 1894 года, паспорта на выезд за границу выдавались следующими учреждениями: Министерством иностранных дел – государственным служащим, крупным капиталистам, именитым дворянам; губернским правлением – дворянам, торговцам и интеллигенции; таможенной (этот вид паспорта назывался таможенным паспортом) – жителям пограничных зон и морякам торгового флота.

1 января 1895 года в Российской империи вступило в силу «Положение о паспорте», по которому дворяне получали паспорт на бессрочное пользование, а остальные сословия, включая крестьян, – сроком на 5 лет. **8 июня 1901 года было принято решение, по которому лица, проживающие на Кавказе на расстоянии не далее 25 верст от границы, вместо паспорта получали пропуск, по которому могли проезжать на сопредельную территорию, но не далее чем на 14 верст от границы¹¹.**

В 1917 году большевики отменили паспорта Российской империи, заменив их мандатами и пропусками различных революционных комитетов. Это породило анархию, продолжавшуюся до 1932 года, когда был принят закон «О создании паспортной системы»¹².

В АДР, как отмечалось выше, после ликвидации паспортов Российской империи был принят «Закон об азербайджанском гражданстве» и на его основании – заграничный паспорт. **Заграничный паспорт гражданина Азербайджанской Демократической Республики** имел форму книжки размером 10,7 x 16,2 см, с обложкой темно-зеленого цвета и 12 листами (24 страницы). Первая страница играла роль титульного листа. По центру арабской графикой на азербайджанском языке и кириллицей на русском языке шла надпись «Азербайджанская Республика. Заграничный паспорт» («*Azərbaycan Cümhuriyyəti. Xarici pasport*», «Азербайджанская

9 www.wikipedia.org/wiki/паспорт

10 Любарский К. Паспортная система и система прописки в России // Демоскоп - Weekly, № 93-94, 16-31 декабря 2002 г.

11 Там же

12 Там же

Республика. Заграничный паспорт»). Выше надписи - изображение восьмиконечной звезды внутри полумесяца, концы которого смотрят вверх. В нижней части надпись «Подпись владельца» («*Sahibin imzası*») и оставлено место для подписи. Поверхность страницы светло желтого цвета, поделена на декоративные квадраты, внутри каждого 8-лепестковый цветок. Края листа имеют декоративный кант¹³.

На 2-й странице написано «Предъявитель сего _____ во свидетельство чего и для свободного проезда», на 3-й «дан сей паспорт с приложением печати. Въ ___ дня 19__ года»¹⁴. На 4-й и 5-й повторяется надпись «Талонъ выданъ ___ 19__ г ___ дня за № _____» и «Бланк сей заполняется лицом, выдающим паспорт. Отметка штемпелем о выезде за границу. Сей талон отрезывается в Пограничной Таможне, въ доказательство явки паспорта»¹⁵. 6-я и 7-я страницы чистые, так как являются оборотными страницами отрывных талонов предыдущей страницы. На 8-й и 9-й страницах имеется та же надпись, что и на 4-й и 5-й, 10-я страница также чистая¹⁶.

На 11-й странице под заголовком «Постановления о заграничных паспортах» **отпечатаны 7 пунктов справочного характера. Из них следует, что граждане, выезжающие за рубеж, должны** уплатить 10 металлических рублей сбора за каждые 6 месяцев (п. 1); паспорта, полученные во внутренних губерниях действительны 3 месяца, а полученные в пограничных губерниях - 3 недели (п. 2); в случае, если гражданин остается за рубежом на срок больший, чем указано в пункте 2, то должен доплатить сбор (п. 3); каждый гражданин может провести за рубежом не более 5 лет (п. 4), а если планирует остаться за рубежом больше этого срока, то должен сообщить в соответствующую азербайджанскую миссию (п. 5); заграничный паспорт должен предъявляться на пограничной таможне при въезде и выезде из страны (п. 6), если паспорт просрочен, то на таможне необходимо уплатить 10 металлических рублей за каждые 6 месяцев просрочки¹⁷.

На 12-15-й страницах под заголовком «Извле-



Удостоверение, выданное И.Ахундову Министерством просвещения АР для получения заграничного паспорта. И.Ахундов - один из ста студентов, отобранных для получения образования за рубежом за счет государства (НМИА, фонд документальных источников).

чение из правил о пассажирских вещах» **помещены даны выписки о вещах, разрешенных к вывозу, указаны условия вывоза.** Раздел состоит из 9 параграфов, в которых указано, какие предметы могут считаться личными вещами и не облагаются пошлиной (§1); какие предметы могут быть вывезены без уплаты пошлины, не считаясь личными вещами (§2, п. 1-10); тарифы на предметы, которые не подлежат беспошлинному вывозу (§3, п. 1-3). Также указано, что сотрудник таможни до начала досмотра обязан спросить, есть ли у пассажира предметы, которые могут быть приняты в качестве товаров (отрез ткани, ткани в виде нитей, предметы украшений интерьера и т.п.). Если пассажир ответит отрицательно, но такие предметы будут обнаружены,

13 НМИА, инв. № 2028, паспорт, стр. 1.

14 Там же, стр. 2-3.

15 Там же, стр. 4-5.

16 Там же, стр. 7-10.

17 Там же, стр. 11.

пошлина взимается в двойном размере. Все, что будет обнаружено в двойных стенках коробок и шкатулок, в полостях осей конных экипажей, под одеждой, в обуви и т.д., подлежит конфискации. Перед конфискацией составляется протокол, который заверяется подписью лиц, проводших досмотр, и пассажира (если не возражает) (§4). Если товары, подлежащие обложению пошлиной, имеются в количестве, недостаточном для торговых целей, и пошлина с них составляет не более 60 рублей, о них делается запись в специальной книге, но письменной декларации не требуется. Если пассажир откажется уплатить пошлину, то можно вернуть товар туда, откуда он привезен (§5). В §6-9 указаны условия письменного декларирования.

16-я страница паспорта чистая. На страницах 17-24 на азербайджанском языке помещен тот же текст, что и на страницах 11-15 – на русском.

Из вышеизложенного следует, что **заграничный паспорт гражданина АДР был составлен по образцу заграничного паспорта Российской империи, с поправкой на реалии времени.** Из разделов паспорта становится ясно,

что имелись такие нормативные документы как «Постановление о заграничных паспортах», «Правила о пассажирских вещах». Учитывая финансовый кризис, связанный с первой мировой войной и последующими революционными событиями, пошлина взималась металлическими рублями. Под понятием «азербайджанская миссия» имелись ввиду посольства Азербайджанской Демократической Республики, либо другие учреждения, или делегации с этим статусом. Консульства в паспорте указаны отдельно.

Таким образом, заграничный паспорт гражданина АДР является важным документальным свидетельством государственного строительства, проводившегося в то время в Азербайджане. ✪

The article provides a description and information on the establishment of citizenship and the emergence of the passport of a citizen of the Azerbaijan Democratic Republic in 1918-1920. The author also gives data on the emergence and development of passports and foreign passports in other countries.

