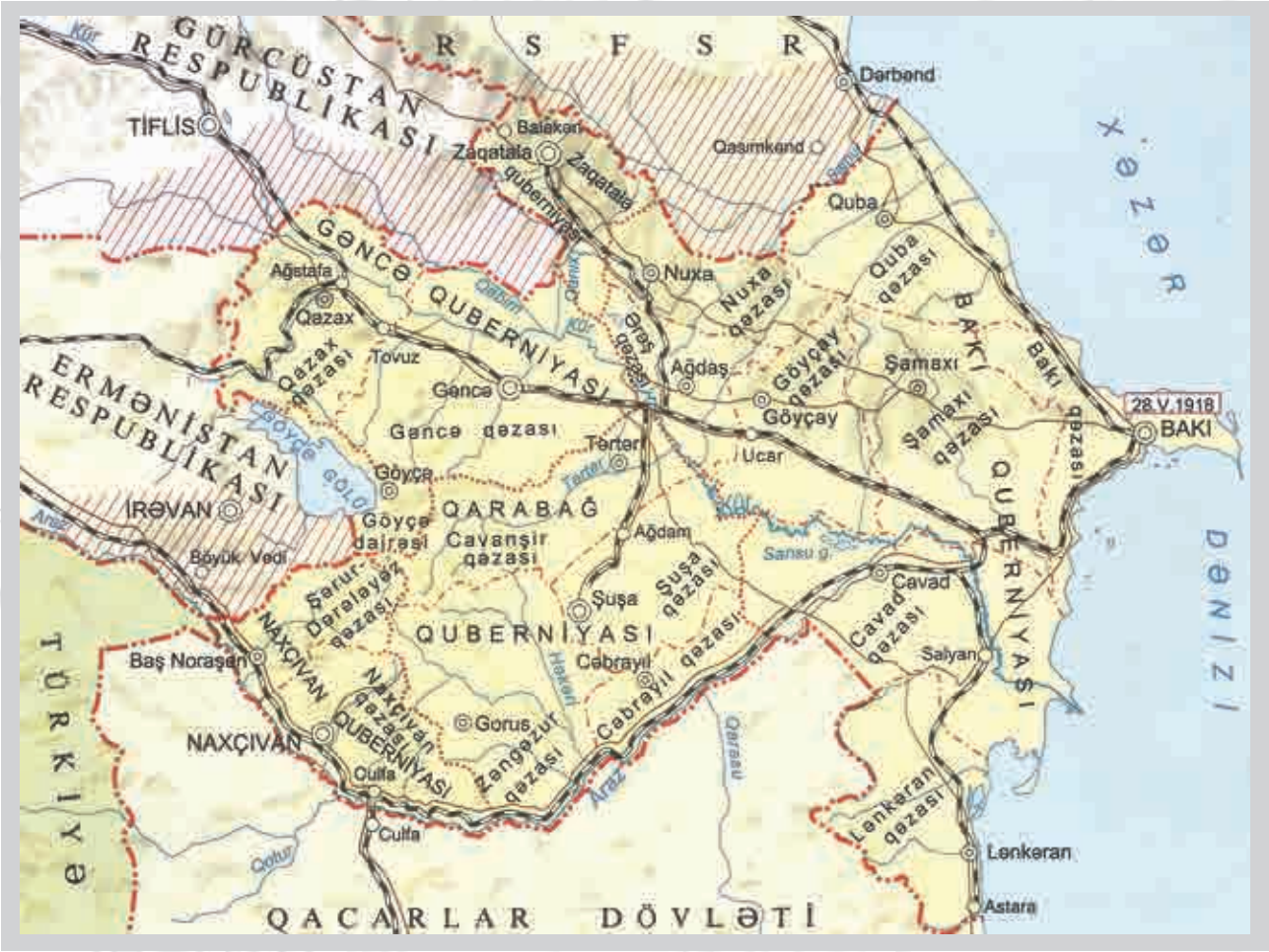

Ильгар НИФТАЛИЕВ,
доктор философии по истории

Установление границ между Азербайджаном и Арменией (1918-1930 гг.)

Карта периода Азербайджанской Демократической Республики.

Решением правительства АДР от 13 января 1919 года за счет части территорий Елизаветпольской губернии было создано Карабахское генерал-губернаторство в составе Шушинского, Зангезурского, Джебраильского (Карягинского) и Джеванширского уездов, который возглавил Хосров паша бек Султанов.

Решением правительства АДР от 28 февраля 1919 года за счет части территорий Эриванской губернии с преобладающим тюркским населением было создано Нахчыванское генерал-губернаторство (Юго-западное Азербайджанское генерал-губернаторство) в составе Нахчывана, Ордубада, Шарур-Даралагеза и Ведибасара, которое возглавил Бахрам хан Нахчыванский.

Карта периода вхождения Северного Азербайджана в состав Российской империи. *Территории Шушинского, Зангезурского, Джебраильского (Карягинского), Джеванширского, Арешского, Елизаветпольского, Нухинского и Газахского уездов входили в состав Елизаветпольской губернии, основанной в 1867 году. По данным Кавказского календаря на 1 января 1917 года, общая численность населения губернии составила 1275131 человек, из которых 783065, или 61,4 % составляли азербайджанцы.*

Процесс военно-дипломатического завоевания Российской империей этнополитически лоскутного региона Кавказа в XIX веке сопровождался его интеграцией в административно-территориальную систему новой метрополии. Эта интеграция отличалась многообразием форм, связанным с различием форм и времени аннексии отдельных районов региона. Первоначальное административно-территориальное деление региона имело много общего с прежними границами ханств. Степень лояльности местных элит и населения определяла скорость упразднения феодальных государств, которые трансформировались в провинции и округа, султанства — в дистанции, введения прямого комендантского режима или перехода к управлению гражданскому. Административно-территориальные реформы с 1840 г. и до конца XIX века показывают, что в процессе организации кавказских владений империи начинают проявляться новые для региона факторы и принципы. Во-первых, унификация административного устройства Кавказа по общероссийскому образцу. Во-вторых, создание соразмерных по площади и численности населения территориальных единиц с однотипной административной структурой (область/губерния — округ/уезд — участок), с абсолютным игнорированием при этом этнического состава населения территории. Неоднократные перекраивания административной карты Кавказа имели целью упрочить «спаянность» края с империей и снивелировать преобладание одного этноса над другим в какой-либо его части[1]. Так, на территориях Нахчыванского и Иреванского ханств с преобладающим азербайджанским населением по указу царя Николая I от 21 марта 1828 года была создана «Армянская область»[2] с тем, чтобы путем размещения здесь армянских переселенцев из Персии и Турции ослабить преобладание мусульман в этой части Кавказа. Одновременно российское правительство поощряло расселение армян не только в городах, но и в сельской местности в областях с преобладающим мусульманским населением. В результате возникли целые полосы армянских селений в Нагорном Карабахе и в Нухе—Арешском районе по южному склону главного Кавказского хребта. Закатальский округ с преобладающим мусульманским населением был включен в состав Тифлисской губернии или находился под особым управлением в зависимости от тифлисского губернатора. Борчала - бывшая «татарская дистанция» с преобладающим азербайджанским населением и вкраплениями армянского и грузинского населения также была включена в состав Тифлисской губернии, как

***Карта относится к 1921 году**, когда решениями Московской (16 марта) и Карсской (13 октября) конференций Нахчывану было предоставлена областная автономия в составе Азербайджанской ССР. После присоединения летом 1921 года западного Зангезура к Армении и создания в её составе в 1929 году Мегринского района (за счет отдельных селений Ордубадского и Джебраильского уездов Азербайджанской ССР) Нахчыванская АССР оказалась отделенной по суше от остальной части Азербайджанской ССР.*

и Ахалцихский уезд с азербайджанским населением.[3] Кроме того, Самурский, Табасаранский и Кюринский округа и г. Дербент, ныне составляющие южную часть Дагестана, с их мусульманским населением были оставлены вне Бакинской губернии. Таким образом, административные границы на Южном Кавказе не совпадали с этническими, что фактически закладывало фундамент для будущих межэтнических столкновений.

В 1918 году, после распада Российской империи на Южном Кавказе возникли три независимых государства, что в решающей степени было обусловлено внешними военно-политическими факторами. Период становления трех кавказских государств (май-октябрь 1918 года) в немалой степени зависел от взаимоотношений держав-протекторов — Германии (Грузия), Османского государства (Азербайджан) и, условно, стран Антанты (Армения). Османская Турция сыграла решающую роль в установлении границ Азербайджана, Грузии и Армении, юридически оформленных Батумским договором в июне 1918 г. В дальнейшем каждая из республик Южного Кавказа выработала собственные принципы и подходы в определении государственных границ и разрешении территориальных конфликтов с соседями.

Согласно меморандуму, представленному азербайджанской делегацией на Парижской мирной конференции, территория Азербайджанской Республики охватила всю Бакинскую губернию, большую часть Елизаветпольской, незначительные части Тифлисской и Иреванской губерний[4]. При определении своей территории Азербайджан в качестве главных критериев исходил из исторического расселения и этноконфессионального состава населения — с поправками на дореволюционную административную

конструкцию. Таким образом, **Азербайджан предстал как страна с преобладающим мусульманским населением и значительным христианским меньшинством**.

Поражение Центральных держав в первой мировой войне повлекло за собой вывод германских и турецких войск из Южного Кавказа в октябре-ноябре 1918 года, и дальнейший контроль национально-государственной организации региона оказался в руках победителей, т.е. Антанты. Начался непродолжительный период британского доминирования на Южном Кавказе, с определяющей ролью Лондона в разрешении или эскалации территориальных противоречий между Грузией, Арменией и Азербайджаном, в протекции над ними перед угрозой военной интервенции с севера. В районах со значительным мусульманским населением, перешедших под протекторат Османской Турции по Батумскому договору, в конце ноября - начале декабря 1918 года образуются новые государственные образования – Араз-Тюркская Республика, а затем Республика Юго-Западного Кавказа (Карсская Республика), территории которых по отдельным районам (Нахчыван и Шарур-Даралагез) совпадали. В силу сходства этно-конфессионального состава населения, эти республики сильно тяготели к Азербайджану. Правительство АДР предпринимало шаги для признания Республики Юго-Западного Кавказа соседними государствами, но безуспешно, так как и Грузия и Армения категорически отказались признать какие-либо самостоятельные выступления мусульман этого региона Кавказа. Английское же командование, усмотрев здесь «турецкие происки», ликвидировало Республику Юго-Западного Кавказа, арестовав 12 апреля 1919 года членов Карсского парламента под предлогом их сношений с турецкими националистами[5].

Проводимая Великобританией политика разрешения территориальных конфликтов между южнокавказскими республиками открыла перед противоборствующими сторонами новые возможности и иллюзии. После аннулирования Брест-Литовского и Батумского договоров и ликвидации Республики Юго-Западного Кавказа в апреле 1919 г. территория последней вместе с некоторыми прилегающими районами была разделена между Арменией и Грузией. Районы расселения армян в Нагорном Карабахе, оставаясь под юрисдикцией Азербайджана, фактически контролировались местным армянским Национальным советом. В результате ликвидации Араз–Тюркской Республики и установления на её территории под британским патронажем армянского правления в мае-августе 1919 года Азербайджан временно утратил контроль над Шарур-Даралагезом и Нахчываном, а западный Зангезур был оккупирован армянскими войсками.

К апрелю 1920 года, когда роль держав Антанты в делах Южного Кавказа сошла на нет, общая площадь Азербайджанской Демократической Республики составляла 113895,97 км², из которых 16598,3 км² считались спорными и оспариваемыми землями с Грузией и Арменией[6]. Из них спорные территории (фактически находящиеся вне контроля властей Азербайджана, но объявленные спорными): западная часть Эчмиадзинского уезда, южная часть Эриванского уезда, Сурмалинский уезд (кроме Игдыра) — районы, спорные с Арменией, а части Борчалинского и Сигнахского уезда — районы, спорные с Грузией. Оспариваемые территории (на которые соседними государствами заявлены претензии и которые отчасти контролируется ими, однако эти претензии/оккупация рассматриваются как посягательство на территорию Азербайджана): Закатальский округ контролировался Азербайджаном и оспаривался Грузией; Шарур-Даралагезский и Зангезурский уезды, нагорная часть Газахского уезда оспаривались и отчасти контролировались Арменией; Нахчыванский уезд и нагорная часть Шушинского и Джеванширского уездов (часть Нагорного Карабаха) также оспаривались Арменией, оставаясь под военным контролем Азербайджана[7].

Процесс формирования территории армянского государства в 1918–1920 годах протекал на фоне военно-политического противостояния с соседями - Грузией, Азербайджаном и Турцией, в обстановке ряда войн, первой из которых была первая мировая. Активная поддержка армянским населением Османской империи российского наступления на Кавказском фронте повлекла очередное массовое переселение армян на Южный Кавказ и их размещение на территории Иреванской губернии с вытеснением местного азербайджанского населения[8]. В ходе событий весны 1918 года армянские вооруженные отряды оказались вовлечены в армяно-турецкую войну, за которой последовало **возникновение первого армянского государства на Южном Кавказе, охватившего примерно треть территории Иреванской губернии** с общей площадью 10 тыс. км²[9]. В декабре 1918 года после поражения Центральных держав в войне с Антантой и вывода германских и турецких войск с Южного Кавказа вспыхнул уже армяно-грузинский вооруженный конфликт вокруг спорных Ахалкалакского и Борчалинского уездов. В январе 1919 при посредничестве Антанты было достигнуто соглашение о разделе спорной территории: Ахалкалаки

Карта периода вхождения Северного Азербайджана в состав Российской империи. *Территории Эриванского, Нахчыванского, Шарур-Даралагезского, Сурмалинского, Эчмиадзинского, Ново-Баязетского и Александропольского уездов входили в состав Эриванской губернии, созданной в 1849 г. По данным Кавказского календаря на 1 января 1917 года, общая численность населения губернии составило 1120242 человек, из которых 373582 (33,35%) были азербайджанцы. Тюркское население составляло преобладающее большинство в Нахчыванском (57,3%), Шарур-Даралагезском (64,8%) и Сурмалинском (63,6%) уездах.*

и северная часть Борчалы остались за Грузией, южная часть Борчалинского уезда отошла к Армении. Средняя часть Борчалы представляла одну цельную полосу, на 98% заселенную азербайджанцами, которая служила связующим звеном между Азербайджаном и юго-западным Кавказом. Однако стремление жителей этой полосы присоединиться к родственному Азербайджану было проигнорировано правительствами Грузии, Армении и Антанты[10]. В результате здесь образовалась Лорийская нейтральная зона под англо-французской оккупацией. В период британского мандата на Южном Кавказе к Армении была также присоединена большая часть Карсской области (без северной части Ардаганского округа, отошедшего к Грузии, и западной части Олтинского округа, оставшегося фактически в зоне турецкого контроля). Со второй половины 1918 года и до осени 1920 года Армения находилась в состоянии войны с Азербайджаном, пытаясь установить контроль над Карабахом, Зангезуром и Нахчываном.

Решения периодически созываемых мирных конференций с участием трех республик Кавказа по урегулированию территориальных конфликтов оставались на бумаге. **Надежда разрешить комплекс закавказских территориальных противоречий на Парижской мирной конференции вскоре также рассеялась после побед Красной армии на Северном Кавказе и выхода Южного Кавказа из сферы влияния Антанты**.

28 апреля 1920 года с советизацией Азербайджана начался новый период в истории региона, когда «национальные интересы» южнокавказских элит были вынуждены встраиваться в геополитическую стратегию советской России. При посредничестве Кремля армяно-азербайджанское территориальное противостояние завершилось подписанием 10 августа 1920 г. мирного договора между Арменией и РСФСР[11]. К этому времени Красная армия уже заняла спорные районы в Карабахе, Нахчыване и Зангезуре. В сентябре 1920 года односторонняя попытка дашнакского правительства приступить к реализации положений Севрского договора спровоцировала новую армяно-турецкую войну, и в конце ноября Армения потерпела полное поражение. В начале декабря Армения одновременно заключила договора с советской Россией и Турцией[12], которые определили примерные контуры её новых границ. **Теперь Армения имела территорию большую, нежели по Батумскому договору 1918 г**.

К весне 1921 года Южный Кавказ был включен в сферу советского национально-государственного строительства. Характерной чертой этого процесса было то, что большевики, не разрушая институт национальной государственности, использовали его в качестве инструмента легитимации советской власти. **Наряду с этим в составе союзных республик формируются первые образцы советских автономий, которые идут «по следу» прежних конфликтов.**

Часть комплекса армяно-азербайджанских территориальных противоречий была разрешена в рамках советско-турецкого партнерства по Московскому договору 16 марта 1921 года, согласно которому Нахчыван остался в составе Азербайджанской ССР в статусе автономии[13]. Армения признала такой статус Нахчывана по Карсскому договору 13 октября 1921 года, который окончательно установил границы между советскими республиками Южного Кавказа и Турцией[14].

Судьба спорного между Арменией и Азербайджаном Зангезура решилась летом 1921 года, когда после соглашения с правительством советской Армении дашнаки ушли в Иран, а западная территория

уезда вошла в состав Армянской ССР[15]. Так возник стратегически важный сегодня для Армении Мегринский перешеек, изолировавший Азербайджан от Турции и в то же время связавший Армению с Ираном.

Необходимо указать, что в вопросе о статусе Нагорного Карабаха с самого начала присутствовал правовой казус, так как решение о его автономии было принято в июле 1921 года партийным органом третьей страны - Пленумом Кавказского бюро ЦК РКП(б)[16]. В итоге Нагорный Карабах остается в составе Азербайджана, а в 1923 году в его армянской части был **создан автономный анклав**, в названии которой, между прочим, не **была** указана этническая принадлежность.

Окончание следует

Литература

1 Государственный архив Азербайджанской Республики (ГААР):Ф.28, оп.1, д.42, л.20-35.
2 Акты Кавказской археографической комиссии. Т.VII. Тифлис: 1878, с.437.
3 Доклад сотрудника Министерства иностранных дел АДР А.Щепотьева «О спорных кавказских территориях, на которые имеют права самоопределившиеся азербайджанские тюрки». Февраль 1919 г.// ГААР: Ф.28, оп.1, д.42, л.20-35.
4 Меморандум, предъявленный находящимся в Константинополе почетным представителям держав Антанты членом правительства Азербайджанской Республики, чрезвычайным министром-посланником при правительствах Блистательной Порты (т.е. Османской Турции), Армении и Грузии Али Мардан-беком Топчибашевым (ноябрь 1918 г.). Баку, 1993.
5 Доклад сотрудника Министерства иностранных дел АДР А.Щепотьева «О спорных кавказских территориях, на которые имеют права самоопределившиеся азербайджанские тюрки». Февраль 1919 г.// ГААР:Ф.28, оп.1, д.42, л.20-35.
6 История Азербайджана по документам и материалам. Баку, 1990, с.177.
7 Доклад сотрудника Министерства иностранных дел АДР А.Щепотьева «О спорных кавказских территориях, на которые имеют права самоопределившиеся азербайджанские тюрки». Февраль 1919 г.// ГААР: Ф.28, оп.1, д.42, л.20-35.
8 Список разоренных и брошенных жителями 199 мусульманских селений в Эриванской губернии до марта 1918 г. // История Азербайджана по документам и публикациям. Баку, 1990, с. 216-220.
9 Azərbaycan Xalq Cumhuriyyəti ensiklopediyası 2 cilddə. I c. Bakı, 2004, s. 248.
10 Доклад сотрудника Министерства иностранных дел АДР А.Щепотьева «О спорных кавказских территориях, на которые имеют права самоопределившиеся азербайджанские тюрки». Февраль 1919 г.// ГААР :Ф.28, оп.1, д.42, л.20-35.
11 Геноцид армян: ответственность Турции и обязательства мирового сообщества. Документы и комментарий / Ред. и сост. профессор Ю.Г. Барсегов. В 2 т. М., 2003. Т. 2, ч. 1., с.126.
12 Там же, с. 290, 294.
13 Документы внешней политики СССР. Т. III. М., 1959, с. 598-599.
14 Документы внешней политики СССР. Т. IV. М., 1960, с. 420-429.
15 Геноцид армян: ответственность Турции и обязательства мирового сообщества. Документы и комментарий / Ред. и сост. профессор Ю.Г. Барсегов. В 2 т. М.: 2003. Т. 2, ч. 1., с. 516-517.
16 Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ): Ф. 64, оп. 1, д. 1, л.125.

The first part of the article provides a brief description of the formation of borders between Azerbaijan and Armenia, which dates back to the time of annexation of the South Caucasus by Russia and the establishment of administrative boundaries here – without taking into account ethnic and religious differences. The author recounts the history of military and political events of 1918 – the break-up of the Russian empire, the emergence of independent states in the Caucasus, and repeated occupation of the region by Russia, this time Soviet, from the standpoint of formation and reshaping of the borders between Azerbaijan and Armenia. The article describes both the years of independence and the commencement of Sovietization of the region, showing how Armenian territory expanded first under the patronage of the UK and then of Soviet Russia, mainly at the expense of ancient Azerbaijani lands.