

Эльмар МАМЕДЪЯРОВ,
министр иностранных дел Азербайджанской Республики

Внешиполитическая стратегия Азербайджана основана на национальных интересах и соответствует вызовам времени

Азербайджан, обладающий тысячелетними традициями государственности, имеет богатую историю дипломатии. Сбалансированная дипломатия правителя Кавказской Албании Джаваншира в сложной геополитической обстановке, дипломатическая деятельность государств Атабеков, Ширваншахов, Кара-Коюнлу – все это славные стра-

ницы истории азербайджанской дипломатии. **Стратегическое положение Азербайджана в Кавказском регионе и на историческом Шелковом пути** обусловило важную роль государств региона в международных отношениях, дипломатических и торговых связях в течение длительного времени. При правителе государства Ак-Коюнлу

*Встреча Атропата с Александром Македонским. Художник Э.Мамедов.
Национальный музей истории Азербайджана*





*Беглярбек Ширвана Абдулла-хан принимает путешественника Антони Дженкинсона.
Художник О.Садыгзаде. Национальный музей истории Азербайджана*

Узун-Гасане – роль Азербайджана в связях между Востоком и Западом еще более возросла. Помимо других стран Востока, Азербайджан сумел установить широкие дипломатические отношения с европейскими государствами. Важную роль в дипломатических переговорах играла мать Гасана Сара-Хатун, единственная в то время на всем Востоке женщина-дипломат.

В начале XIX столетия Азербайджан оказался в составе России, но **с образованием 28 мая 1918 года Азербайджанской Демократической Республики страна вновь самостоятельно включилась в систему международных отношений**. В 1919 году, когда азербайджанская дипломатия делала первые шаги, в Баку функционировали дипломатические представительства 16 государств, в том числе США, Великобритании, Франции, Италии, Швеции, Швейцарии, Бельгии, Ирана, Польши и Украины. Вплоть до апреля 1920 года Азербайджан имел дипломатические предста-

вительства и генеральные консульства в Грузии, Армении, Иране, Турции, Украине и др. После признания де-факто 11 января того же года на Парижской мирной конференции независимости Азербайджана правительство подготовило законопроект об учреждении дипломатических представительств в Западной Европе и Америке.

После оккупации со стороны большевистской России и последующего образования СССР независимая внешнеполитическая деятельность Азербайджана была полностью прекращена. 8 октября 1923 года приказом Совета народных комиссаров Азербайджанской ССР все функционировавшие в Азербайджане дипломатические представительства, за исключением представительств Турции и Ирана, были упразднены. Лишь в 1944 году, ближе к концу Великой отечественной войны советский Кремль, руководствуясь своими стратегическими интересами, счел нужным создать наркоматы иностранных дел в союзных республиках, включая

Азербайджанскую ССР. На протяжении долгих лет эти органы носили сугубо формальный характер.

В конце XX века Азербайджан, вновь обретя независимость в результате распада СССР, оказался перед необходимостью строить свою внешнеполитическую деятельность. После возвращения к власти многоопытного государственного

деятеля Гейдара Алиева процесс государственного строительства в стране поднялся на качественно новый уровень, что затронуло и систему Министерства иностранных дел. **Исходя из исторического наследия и особенностей геополитического положения Азербайджана, была сформирована многовекторная и сбалансиро-**

*Посольство государства Ширваншахов прибыло в Москву. XV в. Художник Н.Горчакова.
Национальный музей истории Азербайджана*



ванная внешнеполитическая стратегия, которая успешно продолжается в наши дни, основанная на национальных интересах Азербайджана, в соответствии с вызовами и требованиями времени.

24 августа 2007 года президент Азербайджана Ильхам Алиев подписал Распоряжение об учреждении дня профессионального праздника сотрудников органов дипломатической службы республики 9 июля. При этом за основу взято при-



нятие 9 июля 1919 года временной инструкции о Секретариате Министерства иностранных дел Азербайджанской Демократической Республики.

В своей речи на официальном приеме по случаю Дня Республики 28 Мая 2017 года президент Азербайджана Ильхам Алиев следующим образом охарактеризовал внешнюю политику страны: *«Азербайджан добился больших успехов во внешнеполитической сфере. Мы и впредь будем отстаивать свои национальные интересы на международной арене. Сегодня в мире нас знают как страну, пользующуюся большим уважением. Растет число стран, желающих сотрудничать с нами. Ни с одной страной, кроме Армении, у нас нет проблем в двустороннем формате. Мы выдвинули целый ряд трехсторонних форматов сотрудничества»*.

Внешняя политика Азербайджана в регионе и за его пределами проникнута духом добрососедства, взаимовыгодного сотрудничества и партнерства. Не входя в военно-политические блоки, **Азербайджан сформировал атмосферу «мягкой» безопасности, выступая в роли не «потребителя», а «производителя» и гаранта безопасности в регионе**, и сегодня воспринимается как достойный и надежный партнер. Расширяющиеся связи со странами Латинской Америки, Африки и Юго-Восточной Азии служат наглядным показателем роста авторитета Азербайджана на международной арене. Выражаясь словами политического теоретика Джозефа Ная, проводимая Азербайджаном политика могла бы называться *Smart Power*. С другой стороны, проведение независимой внешней политики в столь сложном регионе и в условиях хаотичного миропорядка, в горниле политических, экономических, военных кризисов, и успешное обеспечение вопреки всему своей безопасности, наверное, правильнее было бы назвать *Intelligent Power*.

В целом задачи, поставленные перед внешнеполитическим ведомством в речи главы государства, исходя из угроз и вызовов современной системы международных отношений, можно классифицировать следующим образом:

- **урегулирование армяно-азербайджанского военного конфликта** в соответствии с нормами и принципами международного права, резолюциями Совета безопасности ООН в пределах признанных международным сообществом границ Азербайджана на основе его территориальной целостности и суверенитета;



Прием сефевидским шахом Аббасом I иностранных послов. Миниатюра XVII века

- с учетом отсутствия в Азербайджане внутренних источников риска – **защита страны от внешних рисков** и обеспечение ее безопасности путем продуманной политики;

- **невмешательство во внутренние дела государств** и поддержка межгосударственных отношений, отрицающих внешнее вмешательство;

- избежание международных действий и инициатив, не отвечающих национальным интересам Азербайджана, и следование политике, основанной на национальных интересах;

- **расширение сотрудничества с международными организациями** и расширение многосторонней дипломатии;

- сохраняя приверженность национальным духовным и религиозным ценностям, исходя из сформировавшегося веками богатого опыта – **поощрение межрелигиозного и межкультур-**

ного диалога и мультикультурализма;

- **повышение конкурентоспособности национальной экономики**, расширение экспорта и получение выхода на новые рынки на фоне мирового финансово-экономического кризиса и падения цен на нефть;

- завершение проектов TANAP и TAP в соответствии с графиком и начало функционирования Южного газового коридора;

- завершение работ по транспортным коридорам Восток-Запад и Север-Юг.

На фоне обострения кризисов и конфликтов, характерных для периода холодной войны геополитических раздоров, возникновения новых форм и проявлений терроризма, а также асимметричных угроз перечисленные стратегические задачи учитывают веление времени и нацелены на обеспечение устойчивого развития и безопасности Азербайджана в долгосрочной перспективе.

Как отмечается в речи президента республики, **урегулирование армяно-азербайджанского конфликта остается главным внешнеполитическим приоритетом.** Перевод идеологии «великой Армении», формировавшейся на протяжении более 200 лет, в военно-политическую плоскость и развязывание Арменией войны против Азербайджана, обернувшейся оккупацией 20 процентов его территории и кровавыми этническими чистками, изгнанием почти миллиона азербайджанцев - главная угроза нашей безопасности. Позиция Азербайджана в отношении этой проблемы носит решительный и принципиальный характер: **Нагорный Карабах является неотъемлемой частью Азербайджана. Азербайджан никогда не смирится с фактом оккупации, никогда не позволит создать на своей территории второе армянское государство.** Именно так на основе воли азербайджанского народа изложена главой государства стратегическая позиция Азербайджана в переговорном процессе. События 4 июля текущего года, когда мирное село Алханлы Физулинского района Азербайджана подверглось артиллерийскому обстрелу с близлежащих армянских позиций, в результате погибли двухлетняя девочка и ее бабушка, а еще одна жительница была ранена, еще раз показали истинное лицо Армении, стремящейся к подрыву путем провокаций переговорного процесса и посреднических усилий сопредседателей.

За минувший период на основе проактивной



Прием сефевидским шахом Тахмасибом I иностранных послов. Фреска во дворце Чехел-Сутун в Исфагане

стратегии были приняты важные меры по разоблачению захватнической политики Армении в политико-дипломатической, военной, информационной, гуманитарной и других сферах. В результате этих шагов достигнуты следующие результаты:

- международное сообщество, за исключением Армении, признает, поддерживает и **уважает территориальную целостность и суверенитет Азербайджана в пределах его признанных на международном уровне границ.**

Эта позиция закреплена в известных резолюциях Совета безопасности ООН, резолюциях и постановлениях ОБСЕ, Организации исламского сотрудничества, Совета Европы, НАТО, Движения неприсоединения и других международных организаций, а также заявлениях и двойных документах других государств на двусторонней основе;

- попытки Армении перенести военную оккупацию территорий Азербайджана в политическую плоскость и даже легитимизировать оккупацию под предлогом самоопределения потерпели крах: **международная общественность не признала результатов военной агрессии Армении против Азербайджана.** Напротив, в известных резолюциях СБ ООН, резолюциях и заявлениях ОИС и документах других международных структур осуждаются оккупация азербайджанских территорий и насильственное изменение признанных государственных границ;

- сопредседатели Минской группы ОБСЕ и вся международная общественность считают основанный на оккупации нынешний статус-кво неприемлемым и неустойчивым и серьезно призывают к его изменению – а это в первую очередь означает

устранение факта оккупации;

- сформированы политико-правовые основы поэтапного урегулирования конфликта, а это в соответствии с нормами и принципами международного права, известными резолюциями СБ ООН, Хельсинкским Заключительным актом, предусматривает **вывод армянских войск с оккупированных территорий Азербайджана, обеспечение территориальной целостности и суверенитета Азербайджана в пределах его признанных на международном уровне границ,** возвращение азербайджанских беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе азербайджанской общины Нагорного Карабаха, на родные земли и сосуществование армянской и азербайджанской общин Нагорного Карабаха в пределах границ Азербайджана в виде автономии;

Прием сефевидским шахом Исмаилом I иностранных послов. Тебризская миниатюра XVII века



– Армения зашла в тупик в переговорном процессе, у нее нет иного пути, как вывести свои войска с оккупированных азербайджанских территорий. Поэтому Армения, совершая военно-политические провокации, пытается отвлечь внимание от главной цели и, стремясь направить его на технические вопросы, торпедировать переговоры;

– оккупация Арменией территорий Азербайджана, будучи временной и тактической, обусловила геополитическую и геоэкономическую изоляцию и стратегическое поражение Армении, отстранила ее от региональных проектов, способствовала истощению политических, военных, экономических и демографических ресурсов этой страны. Армения поставила под серьезное сомнение свое существование как суверенного государства;

– незаконные деяния Армении на оккупированных территориях Азербайджана пресекаются политико-правовыми средствами и в то же время разоблачаются на международном уровне, благодаря национальным и международным механизмам правового преследования в этой области достигнуты серьезные успехи;

Члены правительства и сотрудники МИДа АДР перед торжественным приемом по случаю признания независимости Азербайджана европейскими странами. Январь 1920 года, Баку



Открытие посольства Азербайджанской ССР в Анкаре. 18 ноября 1921 года. В центре справа от М.Ататюрка – посол Азербайджана Ибрагим Абилов



– в результате разоблачения проводимой Арменией политики военной агрессии и этнической чистки против Азербайджана, а также военных преступлений и преступных деяний против человечества на оккупированных территориях **моральные устои и имидж Армении как государства на международном уровне основательно расшатаны**. В международном общественном мнении сформировалось ясное мнение об оккупационной политике Армении и лживой пропаганде, призванной замаскировать ее. Провокацией в селе Алханлы Армения в очередной раз разоблачила себя.

В соответствии с задачами по урегулированию конфликта, последовательная и проактивная деятельность по ликвидации последствий армянской оккупации и обеспечению территориальной целостности и суверенитета нашей страны в пределах ее признанных на международном уровне границ будет продолжаться и дальше.

Столкнувшись в лице армянской агрессии с традиционной угрозой, Азербайджан серьезно учитывает характерные для современного периода и исходящие извне новые и асимметричные риски и угрозы и принимает необходимые меры для их предотвращения. Сегодня в Азербайджане нет внутренних источников риска. Наряду с высоким профессионализмом правоохранительных органов и спецслужб, **фундаментальную основу стабильности в стране, как отметил президент республики, составляет правильная социально-экономическая политика, последовательные и целенаправленные шаги по построению инклюзивного, мультикультурального общества**. Кроме того, в Азербайджане проводится статическая политика безопасности, обуславливающая неуклонное улучшение благосостояния народа, защиту прав и свобод граждан.

Азербайджан активно поддерживает усилия международного сообщества на двусторонней и многосторонней основе, направленные на **усиление международной безопасности, преодоление конфликтов, служащих благоприятной почвой для терроризма, радикализма и экстремизма, распространения оружия массового уничтожения**. Азербайджан также вносит вклад в усиление действующих международных механизмов и средств в этом направлении и повышение их эффективности.

Азербайджан выступает за построение **системы**



Здание посольства Азербайджанской ССР в Анкаре. 1921 год

международных отношений, основанной на верховенстве закона, и поддерживает направленные на это усилия. Создание ООН после второй мировой войны и стремительная институционализация международных отношений в целом, кодификация норм и принципов международного права сократили риск и угрозы войны, однако не смогли полностью устранить их. Одной из иллюстраций такого положения и является военная агрессия Армении против соседнего государства. Азербайджан не вмешивается в дела других государств и не допускает вмешательства других государств в свои внутренние дела.

Одной из важных основ построения системы справедливых и безопасных международных отношений служит **поощрение диалога культур и цивилизаций, мультикультурализма**. К сожалению, в современном мире растет число желающих перенести столкновение цивилизаций из теории в практику. Азербайджан, обеспечивая многовековыми традициями толерантности и успешной государственной политикой не только существование, но и развитие мультикультурализма, собственной моделью оказывает поддержку процессу диалога

цивилизаций и культур на глобальном уровне. Первые Европейские игры, Бакинский форум Альянса цивилизаций ООН, Форум по межкультурному диалогу и Бакинский процесс в целом, проведение IV Игр исламской солидарности – все это вклад Азербайджана в реализацию этой высокой цели.

Одна из важных задач внешней политики Азербайджана состоит в развитии сотрудничества с международными организациями. В системе международных отношений многосторонняя дипломатия должна превалировать над односторонними шагами, должен быть услышан голос всех государств, независимо от территории и численности населения, приниматься коллективные решения. В этом контексте Азербайджан будет стремиться к дальнейшему развитию многосторонней дипломатии и сотрудничества с международными организациями. Основной целью здесь в качестве универсальной международной организации служит **ООН и ее специализированные структуры**. За 25 лет между Азербайджаном и ООН налажено взаимовыгодное и плодотворное сотрудничество. Исходя из этого и опыта непостоянного

членства в СБ ООН в 2012-2013 годах, Азербайджан продолжит активно поддерживать усилия, направленные на проведение реформ в системе ООН с тем, чтобы привести ее в соответствие с велением времени. В июне 2016 года на сессии Генеральной ассамблеи ООН Азербайджан был избран членом Экономического и социального совета ООН на 2017-2019 годы, получив 176 голосов из 184 государств-членов. ECOSOC, являясь центральной платформой для проведения профессиональных обсуждений по устойчивому развитию, даст нам дополнительные возможности для внесения вклада в международное развитие.

Второй самой крупной после Генеральной ассамблеи ООН международной платформой является **Движение неприсоединения**, в котором участвуют 120 государств. Азербайджан стал членом Движения неприсоединения в 2011 году. Со дня создания это движение играет важную роль в укреплении международного мира и безопасности. В итоговом документе XVII саммита стран-членов Движения неприсоединения, состоявшегося 13-18 сентября прошлого года на острове Маргарита (Венесуэла), было принято **решение о проведении XVIII саммита 2019 года в Азербайджане**. Предстоящий саммит в Баку будет носить еще и символический характер, поскольку это будет первый после 30-летней паузы - Белградского саммита 1989 года саммит Движения неприсоединения на европейском континенте. В 2019-2022 годах Азербайджан будет председательствовать в Движении неприсоединения.

Азербайджан будет последовательно развивать связи также с Европейским союзом, НАТО, Советом сотрудничества стран Залива, Лигой арабских государств, Шанхайской организацией сотрудничества, Африканским союзом, Организацией американских государств и другими организациями, **в которые хотя и не входит, но сотрудничает с применением соответствующих механизмов**. Одновременно Азербайджан будет наращивать усилия для расширения возможностей сотрудничества **в рамках региональных организаций, членом которых является**, в том числе ОБСЕ, ОИС, Организации экономического сотрудничества, Тюркского совета, Содружества независимых государств, ГУАМ, Совета Европы, Организации Черноморского экономического сотрудничества и др.

За годы независимости в Азербайджане подго-

товлены собственные квалифицированные дипломатические кадры. Сегодня в дипломатическом корпусе страны преобладает молодежь. В предстоящий период мы намерены добиться представительства в системе управления международных организаций, членами которых являемся, и тем повысить свой вклад в их работу.

Наша концепция экономической дипломатии обретает еще большую актуальность на фоне проводимых в Азербайджане коренных экономических реформ и развития ненефтяного сектора. **Развитие внешнеэкономических связей, популяризация экономического потенциала страны за рубежом, диверсификация ненефтяного сектора**, поощрение и расширение экспорта, привлечение иностранных инвестиций и поощрение вложения азербайджанских инвестиций за рубежом, организация визитов представителей деловых кругов, заседания совместных межправительственных комиссий и рабочих групп Азербайджана с иностранными государствами по экономическому сотрудничеству, вывоз азербайджанских товаров и услуг на новые рынки, а также привлечение из-за рубежа современных технологий - главные направления экономической дипломатии Азербайджана. В этом контексте Министерство иностранных дел совместно с Министерством экономики и другими государственными структурами проводит работу по организации заседаний совместных межправительственных комиссий и бизнес-форумов. Важное место в развитии двусторонних экономических связей занимает **сотрудничество в области туризма**. Министерство культуры и туризма и дипломатические представительства проводят совместную работу в привлекательных с точки зрения туризма странах для популяризации туристических возможностей Азербайджана.

Важный вклад в региональное сотрудничество вносят **энергетические и транспортные проекты, которые инициировал и реализует Азербайджан**. Мы принимаем активное участие в реализации транспортных коридоров Север-Юг и Восток-Запад. В число важных проектов входят создание и скорейшая сдача в эксплуатацию Транскаспийского международного маршрута, введение в строй железнодорожного сообщения Баку - Тбилиси - Карс. Полная реализация китайской концепции Экономического пояса Шелкового пути включит проект Баку - Тбилиси - Карс в число важнейших инфраструктур региона. Наряду с этим, нет

сомнения, что проект железной дороги Казвин – Решт - Астара (Иран) - Астара (Азербайджан), являющейся составной частью транспортного коридора Север-Юг, придаст новый стимул экономическому росту всего региона и участвующих в нем стран. Азербайджан является также инициатором крупномасштабного энергетического проекта «Южный газовый коридор», важными частями которого служат проекты TANAP/TAP. Это – проект энергетического сотрудничества и энергетической безопасности. Важно заметить, что энергетические и транспортные коридоры не означают лишь транспортировку энергии и грузов, а представляют собой коридоры всестороннего сотрудничества. Членами проекта «Южный газовый коридор» являются Азербайджан, Грузия, Турция, Болгария, Греция, Албания и Италия. Уверены, что на последующем этапе к проекту присоединятся и другие балканские страны.

Стратегические задачи внешней политики Азербайджана - составная часть **единой государственной политики, направленной на укрепление независимости и суверенитета страны на средне- и долгосрочный период, обеспечение безопасности и улучшение благосостояния азербайджанского народа, достижение мира и безопасности в регионе, дальнейшее повы-**

шение авторитета Азербайджана на международной арене. Решение этих задач на основе таких основополагающих принципов независимой, многовекторной и сбалансированной внешней политики, как взаимное уважение и невмешательство во внутренние дела друг друга, включает дальнейшую активизацию совместной деятельности с партнерами на двусторонней основе и в рамках международных организаций, выдвижение новых инициатив, а также активные гуманитарные, энергетические, транспортные, экономические и цифровые дипломатические меры в соответствии с требованиями времени. ✪

The article of the foreign minister of Azerbaijan gives an overview of the main directions and tasks of the country's foreign policy at the present stage. Among the main foreign policy tasks, it names the settlement of the Armenian-Azerbaijani conflict and the protection of the country against external risks, expansion of cooperation with international organizations, further development and promotion of multiculturalism in the country and in the world, development of economic diplomacy aimed at the full development of economic cooperation and integration in the region and beyond its limits. The settlement of these problems is a condition for the successful development of Azerbaijan in the long-term.

